



COMUNE DI TEULADA

Provincia Sud Sardegna

via Cagliari n. 59 - 09019 Teulada - C.F. 80013330925 - P.IVA 00186930921

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Numero 791 del 18/10/2021

- Settore -

Lavori Pubblici - Urbanistica - Edilizia

Ufficio Opere Pubbliche

Oggetto

ORIGINALE

Lavori di "Manutenzione straordinaria del mercato civico" - CUP I37H21002180004.
Avvio della procedura di scelta del contraente e approvazione documenti di gara.
C.I.G. 89221875A1.

FIRMA DIGITALE

Firmato digitalmente dal Responsabile del Settore PIERO PAOLO MEDDA ai sensi dell'art. 21 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Lgs. n. 82/2005)

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Vista la normativa di riferimento:

- ✓ Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i., ed in particolare:
 - l'art. 29 ("Principi in materia di trasparenza");
 - l'art. 30 ("Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni");
 - l'art. 32 ("Fasi delle procedure di affidamento"), comma 2, in materia di determinazione a contrarre;
 - l'art. 35 ("Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti");
 - l'art. 36 ("Contratti sotto soglia");
 - l'art. 37 ("Aggregazioni e centralizzazione delle committenze");
 - l'art. 58 (Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione);
 - l'art. 95 ("Criteri di aggiudicazione dell'appalto"), comma 4, lettera a) in materia di utilizzo del criterio del minor prezzo;
 - l'art. 97 ("Offerte anormalmente basse"), comma 2, in materia di congruità delle offerte;
 - l'art. 216 ("Disposizioni transitorie e di coordinamento");
- ✓ D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE») per le parti ancora in vigore;
- ✓ Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro) e ss.mm., ed in particolare l'articolo 26, comma 3, il quale prevede che deve essere elaborato e allegato ai contratti d'appalto o d'opera un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI), che indichi le misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze;
- ✓ Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa) e successive modificazioni;
- ✓ Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali a norma dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265), ed in particolare:
 - l'articolo 107 che riporta "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
 - gli articoli 147-bis, 151 comma 4 e 183 comma 9 disciplinanti le modalità di assunzione degli atti di impegno;
 - l'articolo 191 riportante "Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese";
 - l'articolo 192 che disciplina le "Determinazioni a contrarre e relative procedure";
- ✓ Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme sul procedimento amministrativo) nel testo vigente;
- ✓ Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) e ss.mm. e ii.;
- ✓ Legge 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione);
- ✓ Legge 17 dicembre 2010, n. 217 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto- legge 12 novembre 2010, n. 187. Misure urgenti in materia di sicurezza) recante norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- ✓ Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni) e ss.mm. e ii., ed in particolare l'art. 23 recante "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";
- ✓ Legge 11 settembre 2020, n. 120 recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", ed in particolare:
 - l'art.1 ("Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia");
- ✓ Legge 29 luglio 2021, n. 108, ed in particolare l'art. 51 comma 1 lett. 2.2.

Premesso che:

- l'Amministrazione Comunale ha tra gli obiettivi di mandato la riqualificazione del mercato civico di Piazza Repubblica con lo scopo di migliorare le condizioni di utilizzo dello stabile in termini di fruibilità e qualità architettonica;
- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 12/03/2021 di approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2021-2023.
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 29/06/2021 è stato approvato "Aggiornamento n. 1 al programma triennale opere pubbliche 2021-2023 ed annesso elenco annuale 2021", che include l'intervento in oggetto.

Vista la determinazione del R.S.T. n. 1132 del 21/12/2020 con la quale è stato affidato all'Ing. David Pintus di Cagliari, l'incarico per i servizi tecnici di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento per la sicurezza in fase di progetto dell'intervento denominato: "Manutenzione straordinaria del mercato civico".

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 124 del 05/10/2021 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo redatto dal professionista Ing. David Pintus, nel quale sono descritti gli interventi di "Manutenzione straordinaria del mercato civico" ed il relativo costo come descritto nel seguente quadro economico:

	Descrizione voce di spesa	Parziali	Totali
A.1)	Importo lavori	€ 130.850,61	
A.2)	Oneri per la Sicurezza non soggetti a ribasso	€ 19.733,62	
A	A.1 + A.2 - Totale importo lavori a base d'asta		€ 150.584,23
Somme a disposizione dell'amministrazione			
B.1)	IVA sui lavori al 10%	€ 15.058,42	
B.2)	Spese tecniche: Direzione Lavori, Misura, Contabilità e C.R.E., Coord. Sicurezza in fase di esecuzione (compresa IVA e cassa)	€ 26.315,67	
B.3)	Attività di supporto al RUP (compresa IVA e cassa)	5.000,00	
B.4)	Incentivazione funzioni tecniche art. 113 D. Lgs 50/2016	€ 3.011,68	
B.5)	Contributo gara ANAC	€ 30,00	
B	Totale somme a disposizione dell'amministrazione		€ 49.415,77
C	Importo totale finanziamento		€ 200.000,00

Preso atto che il progetto esecutivo è composto dai seguenti elaborati:

- A – Relazione generale e quadro economico
 - B – Elenco prezzi unitari
 - C – Computo metrico estimativo
 - D – Analisi dei prezzi
 - E – Quadro incidenza della manodopera
 - F – Piano di sicurezza e coordinamento e relativi allegati
 - G – Piano di sicurezza COVID19
 - H – Stima degli oneri per la sicurezza
 - I – Fascicolo con le caratteristiche dell'opera
 - L – Schema di contratto
 - M – Capitolato speciale d'appalto
 - N – Piano di manutenzione dell'opera
 - O – Cronoprogramma
 - P – Relazione paesaggistica semplificata
- TAVOLA 1 - Corografia – stralcio p.u.c. – stralcio p.a.i. – stralcio CART. - vincoli fasce fluviali.
TAVOLA 2 – Planimetrie con interventi in progetto
TAVOLA 3 - Prospetti con interventi in progetto
TAVOLA 4 - Particolari costruttivi

Visto il Provvedimento del Sindaco n. 6116 del 21/05/2019 col quale sono stati attribuiti al sottoscritto l'incarico di reggenza del servizio tecnico lavori pubblici.

Ritenuto:

- in relazione alle verifiche ed accertamenti effettuati in fase istruttoria, che si possa procedere all'esecuzione dell'intervento di che trattasi;
- che è necessario avviare la procedura di gara per l'affidamento dei lavori in oggetto.

Accertata la disponibilità finanziaria per la realizzazione dell'opera pari a € 200.000,00 sul capitolo di spesa 30521/0 del bilancio comunale per l'esercizio 2021.

Si premette altresì che:

- l'art. 35, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 sancisce che gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni di importo inferiore a euro 5.225.000 non rientrano tra quelli di rilevanza comunitaria;
- ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. 2.2 della Legge n.108 del 29/07/2021 per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, le stazioni appaltanti procedono mediante la procedura negoziata di cui all'art. 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e s.m.i. con

- consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
- ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, per lo svolgimento delle procedure di gara le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

Viste le disposizioni di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo le quali:

c.2) per gli acquisti di forniture e servizi di importo superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, nonché per gli acquisti di lavori di manutenzione ordinaria d'importo superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro, le stazioni appaltanti in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 nonché gli altri soggetti e organismi di cui all'articolo 38, comma 1 procedono mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente. In caso di indisponibilità di tali strumenti anche in relazione alle singole categorie merceologiche, le stazioni appaltanti operano ai sensi del comma 3 o procedono mediante lo svolgimento di procedure previste dal D.Lgs. n. 50/2016;

c.4) se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:

- ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.

Visti gli artt. 38 e 37, commi 2 e 3, del D.Lgs. 50/2016 e considerato che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica.

Rilevato che nel caso di specie, trattandosi di affidamento di importo superiore a 150.000 euro, trova applicazione quanto prevede l'art. 37, comma 2, del D.Lgs. 50/2016;

Visto l'art. 40 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 che prevede che a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti debbono essere eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.

Considerato che:

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 38/12 del 30/09/2014 è stata disposta, per l'acquisizione di beni e servizi in economia di cui all'articolo 125, comma 11, del D. Lgs. 163/2006, l'istituzione del Mercato Elettronico della Regione Sardegna, nell'ambiente del portale SardegnaCAT, ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207;
- con la direttiva generale allegata alla suddetta deliberazione, è stato disciplinato l'utilizzo del mercato elettronico e del sistema di e-procurement per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture, offrendo la possibilità, anche agli enti locali della Regione Sardegna, di usufruire dei servizi della centrale di committenza così organizzata;
- quest'Amministrazione ha aderito a SardegnaCAT mediante registrazione e abilitazione di punti istruttori e punto ordinante.

Preso atto che:

- il ricorso al SardegnaCAT favorisce soluzioni operative immediate e facilmente sviluppabili basate su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica a garanzia della tracciabilità dell'intera procedura, facilitando così l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione, con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento nonché snellimento della procedura;
- a monte della procedura di gara da parte di un'Amministrazione nell'ambito del SardegnaCAT, vi è un bando e una procedura selettiva che abilita gli operatori economici a presentare i propri cataloghi o listini, sulla base di valutazioni del possesso dei requisiti di moralità, nonché di capacità economico finanziaria e tecnici professionali, conformi alla normativa vigente.

Sottolineato che le stazioni appaltanti devono rispettare per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni i principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e specificatamente economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità.

Ritenuto:

- lo strumento della richiesta di offerta (c.d. R.d.O.) è il più idoneo per l'affidamento dei lavori in parola in quanto permette di negoziare prezzi migliorativi delle lavorazioni in progetto, richiedendo telematicamente agli operatori economici l'invio di offerte "ad hoc", valutandole in maniera automatica, predisponendo una graduatoria sulla base del prezzo offerto;

- che il principio di economicità viene assicurato dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della R.d.O. agli operatori economici invitati;
- che i criteri di efficacia e tempestività legittimano di procedere alla selezione di operatori abilitati sul SardegnaCAT;
- i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità e correttezza sono adeguatamente garantiti dalla Centrale Regionale di Committenza, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;
- il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati e che, pertanto, l'azione amministrativa intrapresa risponde ad un'oggettiva esigenza contrattuale del tutto consona al valore del contratto.

Preso atto delle peculiarità del progetto esecutivo e dell'importo complessivo da porre a base di gara pari a € 150.584,23 (oltre IVA di legge), di cui € 130.850,61 per lavori soggetti a ribasso ed € 19.733,62 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta.

Visto in particolare l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che dispone l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base, prescrizione ribadita anche dall'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016.

Visti gli esiti della procedura di manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata senza bando, per l'affidamento dei lavori, di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1.000.000 euro, relativi alle opere di "Manutenzione straordinaria del mercato civico - CUP I37H21002180004", espletata sulla piattaforma SardegnaCAT con Richiesta di Informazioni n. rfi_5682, scaduta il 14/10/2021.

Ritenuto pertanto, ai sensi della vigente normativa in materia di appalti, precisare quanto segue:

- il fine che si intende perseguire con il presente atto è la riqualificazione del mercato civico di Piazza Repubblica con lo scopo di migliorare le condizioni di utilizzo dello stabile in termini di fruibilità e qualità architettonica;
- l'oggetto del presente atto è l'affidamento dell'esecuzione dei lavori di manutenzione straordinaria del mercato civico;
- di espletare la gara ai sensi ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. 2.2 della Legge n.108 del 29/07/2021 mediante una procedura negoziata di cui all'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. previa consultazione, di almeno cinque operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- di invitare a presentare offerta, mediante ricorso allo strumento telematico di negoziazione "Richiesta di offerta" sul Mercato elettronico della Regione Sardegna (SardegnaCat), n. 10 operatori economici individuati tramite preventiva indagine di mercato e abilitati sul portale SARDEGNA CAT per la categoria merceologica prevalente AQ22AA23-24-25-26 – OG1 – Edifici civili e industriali;
- di fissare la durata contrattuale secondo quanto riportato nel capitolato speciale d'appalto;
- di fissare come importi a base d'asta i seguenti valori: € 130.850,61 per lavori ed € 19.733,62 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- di assumere quale criterio di selezione delle offerte il minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 – bis del D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i., determinato mediante massimo ribasso percentuale sull'importo dei lavori, a misura;
- di prevedere, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del medesimo decreto, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 61 del DPR 207/2010, riguardante le categorie dei lavori presenti nell'appalto, si può individuare la seguente categoria di lavori: OG1 (prevalente) subappaltabile fino al limite max di legge;
- di stabilire che possono partecipare alla gara i concorrenti che, oltre ai requisiti d'ordine generale previsti dall'art. 80 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., possiedano per la categoria prevalente (OG1 l'iscrizione SOA Classe I);
- Opzioni: Sì, ai sensi dell'articolo 106 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 50/2016 e fino al limite massimo del 50% dell'importo del contratto;
- Ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante e che non sarà soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del suddetto decreto, poiché si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;
- altre clausole ritenute essenziali del contratto sono contenute:
 - nella lettera di invito e relativi allegati che seppur non materialmente allegati, costituiscono parte integrante e sostanziale;

- nel capitolato speciale d'appalto e negli elaborati progettuali.

Dato atto che ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge n.136/2010, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, si è provveduto all'ottenimento, sul sito dell'ANAC, del seguente codice identificativo di gara (CIG): n. **89221875A1**.

Vista la documentazione di gara costituita da: lettera di invito/disciplinare di gara con relativi allegati predisposti dal Responsabile Unico del Procedimento, anche se non materialmente allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.

Dato atto di aver preventivamente accertato in qualità di Responsabile di spesa, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno.

Ritenuto dover procedere a prenotare le somme indicate nel suddetto quadro economico ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 3, del D. Lgs. 267/2000.

Accertata l'assenza di condizioni di incompatibilità e/o conflitto di interesse sia in capo al RUP che al Responsabile del Settore.

Attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 18/08/2000, n. 267.

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa e che qui si richiamano quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

Di indire, una procedura negoziata tramite richiesta di offerta sul Cat Sardegna, mercato elettronico della Regione Sardegna, ai sensi ai sensi dell'art. 51, comma 1, lett. 2.2 della Legge n.108 del 29/07/2021 mediante una procedura negoziata di cui all'art. 63 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. per individuare il contraente a cui affidare i lavori di seguito indicati: "Manutenzione straordinaria del mercato civico", importo lavori soggetti a ribasso € 130.850,61 oltre agli oneri della sicurezza di € 19.733,62 (IVA di legge esclusa);

Di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del minor prezzo ai sensi dell'articolo 36 comma 9 - bis del D.Lgs. n. 50/2016 determinato dal ribasso percentuale sull'elenco prezzi posto a base d'asta, con la previsione dell'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 e commi 2-bis e 2-ter del medesimo decreto qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 61 del DPR 207/2010, possono individuarsi le seguenti categorie di lavori: OG1 (prevalente) subappaltabile fino al limite max di legge;

Di ricorrere alla piattaforma "SardegnaCat" per l'espletamento della procedura in oggetto;

Di invitare a presentare offerta n. 10 operatori economici da individuare mediante sorteggio automatico tra quelli che hanno presentato manifestazione di interesse tramite la procedura di richiesta di informazioni sul portale Sardegna CAT rfi_5682;

Di dare atto, inoltre, che ai sensi dell'art. 32 comma 14 del suddetto D.Lgs. n. 50/2016, il contratto sarà stipulato "a misura", in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante e non sarà soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10, del suddetto decreto, poiché si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;

Di pubblicare gli atti relativi alla procedura in oggetto sul profilo di committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. n. 33 del 14 marzo 2013;

Di prenotare le seguenti somme pari ad € 200.000,00 sul capitolo 30521/0 nel seguente modo:

€ 165.642,65	Lavori + IVA di legge;
€ 3.011,68	Incentivazione di cui all'art. 113 D.Lgs n. 50/2016;
€ 30,00	Contributo gara ANAC;
€ 26.315,67	Spese tecniche in fase esecuzione;
€ 5.000,00	Attività di supporto al RUP.

Di dare atto che il provvedimento di impegno, comunque, sarà perfezionato successivamente, ad avvenuto regolare esperimento della procedura di gara e, pertanto, ad obbligazione giuridicamente perfezionata.

Il Responsabile del settore lavori pubblici e del procedimento
f.to Arch. jr Piero Paolo Medda